

# 关于《大竹县第五中学建设项目》的 法律意见书

(2025)观贤法意第 296 号

四川观贤律师事务所



2025 年 05 月

## 关于《大竹县第五中学建设项目》的法律意见书

致：

大竹县教育局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川观贤律师事务所作为大竹县第五中学建设项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书



## 目录

第一部分 引言 .....	1
一、释义 .....	1
二、律师应声明的事项 .....	1
第二部分 正文 .....	4
一、项目相关主体资格 .....	4
(一) 业主单位的主体资格 .....	4
(二) 实施机构的主体资格 .....	6
二、项目概况和审批情况 .....	6
(一) 项目概况 .....	6
(二) 审批情况 .....	7
三、项目效益 .....	8
(一) 公益效益 .....	8
(二) 经济效益 .....	8
(三) 社会效益 .....	10
四、项目融资与收益平衡 .....	10
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估 .....	11
六、中介服务机构 .....	12
(一) 会计师事务所 .....	12
(二) 律师事务所 .....	12
七、结论 .....	13

## 第一部分 引言

### 一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	大竹县第五中学建设项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	大竹县第五中学建设项目
本所	指	四川观贤律师事务所
会计师事务所	指	四川同济会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《大竹县第五中学建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《大竹县第五中学建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川观贤律师事务所 关于大竹县第五中学建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

### 二、律师应声明的事项



(一) 本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)等有关法律、法规、规章及有关政策文件,本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实,严格履行了法定职责,遵循了勤勉尽责和诚实信用原则,对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证,保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整,所发表的结论性意见合法、准确,不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并承担相应法律责任。

(二) 本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单,并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明,该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论,或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外,对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题,本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录,并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

(三) 本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见,并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述,并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证,本所律师并不具备核查并

评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分 正文

### 一、项目相关主体资格

项目业主：大竹县英才教育发展有限公司

实施机构：大竹县教育局

#### (一) 业主单位的主体资格

名称：大竹县英才教育发展有限公司

统一社会信用代码：91511724MA63CPHG30

地址：四川省达州市大竹县白塔街道白塔大道 288 号

法定代表人：贺天军

机构性质：有限责任公司(国有独资)。

经营范围：一般项目：自有资金投资的资产管理服务；单位后勤管理服务；食品销售（仅销售预包装食品）；食品互联网销售（仅销售预包装食品）；农副产品销售；食用农产品零售；办公服务；办公用品销售；日用百货销售；办公设备耗材销售；鲜肉批发；鲜肉零售；互联网销售（除销售需要许可的商品）；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；办公设备租赁服务；体育用品及器材零售；体育用品及器材批发；保健食品（预包装）销售；文具用品批发；文化用品设备出租；文具用品零售；教学用模型及教具销售；会议及展览服务；家具零配件生产；家具



销售；食品用洗涤剂销售；信息系统运行维护服务；建筑材料销售；电线、电缆经营；电子产品销售；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；五金产品零售；办公设备销售；计算机及办公设备维修；计算机软硬件及辅助设备批发；计算机软硬件及辅助设备零售；云计算装备技术服务；服装服饰批发；服装服饰零售；服装服饰出租；日用品批发；安防设备销售；平面设计；广告设计、代理；广告制作；广告发布；组织文化艺术交流活动；自费出国留学中介服务；劳务服务（不含劳务派遣）；招投标代理服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；工程管理服务；商标代理；招生辅助服务；信息技术咨询服务；社会稳定风险评估；土地调查评估服务；物业服务评估；软件开发；数据处理和存储支持服务；采购代理服务；中小学生校外托管服务；咨询策划服务；企业管理咨询；企业管理；教学专用仪器销售；眼镜销售（不含隐形眼镜）；露营地服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；未经加工的坚果、干果销售；不动产登记代理服务；专业设计服务；新鲜蔬菜批发；新鲜蔬菜零售；休闲观光活动；租借道具活动；组织体育表演活动；体验式拓展活动及策划；玩具、动漫及游艺用品销售；旅客票务代理；旅



游开发项目策划咨询；农村民间工艺及制品、休闲农业和乡村旅游资源的开发经营；鞋帽批发；棋牌室服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：餐饮服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

## （二）实施机构的主体资格

名称：大竹县教育局

统一社会信用代码：11511424MB1990376E

地址：大竹县青年路 122 号

机构性质：机关。

本所律师认为，大竹县教育局作为依法开办的具有独立法人资格的行政单位，具备作为项目实施机构的主体资格，大竹县英才教育发展有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的国有企业，具备作为项目业主的主体资格。

## 二、项目概况和审批情况

### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：大竹县第五中学建设项目。

建设小康社会和实现社会主义现代化服务。

基础教育是科教兴国的奠基工程，是教育工作的“重中之重”。改革开放以来，我县基础教育得到了很大发展，办学条件得到较大改善，办学水平不断提高，但是，在新的历史形势下，我县高中教育面临着新的挑战和要求，也存在不少困难和问题。全县高中教育发展不够平衡，农村学校布点过于分散，制约了办学条件的改善和办学水平的提高；全县基础教育的整体水平与人民群众对优质教育的需求不相适应。国务院《关于基础教育改革与发展决定》明确提出要“调整优化学校布局结构”，全面改善学校办学条件，促进教育质量的提高。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政设施、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、保障性安居工程等基本建设项目。

因此，项目具备公益性、共享性、服务性特征，符合申报专项债券的行业领域要求。

## （二）经济效益

项目实施直接拉动教育建设项目固定资产投资，增加地方财政预算收入，提供教育从业人员岗位薪酬，同时项目建成后，配套相关的服务实施，能够拉动大竹县第五中学规划范围内的消费，促进经济繁荣，聚集更多人气。通过合理利用学校师资力量，增强学生学习环境，增加就业岗位，既



满足市场实际需要，有增加项目收益。同时，项目的建设将提供良好的投资环境，可以吸引更多的外资和国内民间资本。有助于完善大竹服务产业结构，成为城市贸易发展、商业繁荣的重要支撑点，促进大竹经济的健康发展。项目实施后，大大增强了区域内的城市配套环境，缩短城乡发展差距。有了好的城市配套功能设施，必然使人民安居乐业，推动社会治安向好，外来投资者乐于来此投资，带来好的经济发展机遇，从而带动周边土地增值。

### （三）社会效益

1、实施该项目，将极大地缓解学校办学压力，能促进大竹县第五中学规划范围内的经济发展和两个文明建设。同时，该项目的建成，还可改善学生的学习环境，使该校的基础设施更加完善，为该校实施素质教育奠定良好的基础，提高毕业生升学的比例，解除家长的后顾之忧。

2、本项目建成后，不仅能为社会培养更多的各类人才，而且随着办学规模的扩大，同时学校资源将得到更充分有效的利用，减少闲置和浪费，提高办学效益。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

### 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金来源：本项目资本金为 2778.51 万元，占总投资的 40.99%，资本金来源于财政资金，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 4000.00 万元，占总投资比例为 59.01%，其中：2025 年申请发行专项债券 3000.00 万元，2026 年申请发行专项债券 1000.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 20 年，发行费用为面值的 1%。

根据四川同济会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目收入可偿债净现金流为 8243.82 万元，专项债券融资到期本息合计 6688.00 万元，本项目收益覆盖倍数为 1.23 倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预（2017）89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：1.从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2.从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3.从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及实施机构对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施



以降低风险，风险具有可控性质。

## 六、中介机构

### （一）会计师事务所

本所现持有成都市武侯区行政审批局于2023年04月20日核发的统一社会信用代码为915100007958325128的《营业执照》、四川省财政厅于2023年8月24日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010186）。

出具《财评报告》的注册会计师孙高翔，执业证书编号：510102180011；注册会计师杨丽平，执业证书编号：510100981323。

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

### （二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为31510000MD03113089的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师王潇，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为15101202011239244。经办律师于镇榕，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为15101201910141706。

本所律师认为，四川观贤律师事务所 系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本所律师认为，大竹县教育局作为依法开办的具有独立法人资格的行政单位，具备作为项目实施机构的主体资格，大竹县英才教育发展有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的国有企业，具备作为项目业主的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文。)



四川观贤律师事务所

经办律师:

王瀚

经办律师:

于德松

2025 年 05 月 13



# 律师事务所 执业许可证 (副本)

统一社会信用代码: 31510000MD03113089

四川观贤 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:



发证日期: 2024 年 02 月 28 日

## 律师事务所登记事项 (一)

名 称	四川观贤律师事务所
住 所	四川省成都市锦江区创业产业 商务区锦盛路2号13栋14层 1401号(自编号1408)
负 责 人	于镇榕
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	锦江区司法局
批准文号	川司行许可【2024】(01) 19 号
批准日期	2024年02月23日

## 律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	于镇榕, 刘鑫, 王潇
-------	-------------



### 律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

### 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二四年度
考核结果	新设立
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构 四川观贤律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101202011239244

法律职业资格  
或律师资格证号 20165113211295

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2024 第2 月 8 日

持证人 王潇

性别 女

身份证号 514321199310243922




律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	四川省成都市司法局 专用章 律师年度考核	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	



执业机构四川观贤律师事务所

执业证类别专职律师

执业证号5101201910141706

法律职业资格  
或律师资格证号20175101043037

发证机关四川省司法厅

发证日期2024年02月28日



持证人于镇榕

性别男

身份证号10107199509190515

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



0665355109

 <b>营 业 执 照</b> (副 本) 副本编号: 1-1		 扫描二维码 “国家企业信用信息公示系统” 了解更多登记、备案、许可、监管信息
统一社会信用代码 915100007958325128		
名 称 四川同济会计师事务所有限公司	注册 资本 (人民币)壹佰零壹万贰仟	
类 型 有限责任公司(自然人投资或控股)	成 立 日 期 2006年12月4日	
法 定 代 表 人 孙高理	住 所 成都市武侯区武侯大道二段5号1栋2单元7楼7号	
经 营 范 围 审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关报告;基本建设年度财务决算审计;代理记账;会计咨询、税务咨询、管理咨询;司法会计鉴证;司法会计鉴定;法律、法规规定的其他业务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)	登 记 机 关  2023年01月20日	

<http://www.gsxt.gov.cn> 市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告 国家市场监督管理总局制

国家企业信用信息公示系统网址:

<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局制

会计师事务所



名 称: 四川同济会计师事务所有限公司  
合 伙 人: 孙高理  
主 任 会 计 师: 孙高理  
经 营 场 所: 成都市武侯区武侯大道二段5号1栋2单元7楼7号

组 织 形 式: 有限责任  
执业证书编号: 51010186  
批准执业文号: 川财会[2006]15号  
批准执业日期: 2007年6月21日

### 说 明

1. 本会计师事务所依法经批准设立,取得法人资格,依法独立承担民事责任。
2. 本会计师事务所依法经批准设立,取得法人资格,依法独立承担民事责任。
3. 本会计师事务所依法经批准设立,取得法人资格,依法独立承担民事责任。
4. 本会计师事务所依法经批准设立,取得法人资格,依法独立承担民事责任。
5. 本会计师事务所依法经批准设立,取得法人资格,依法独立承担民事责任。

发证机关: 四川省财政厅

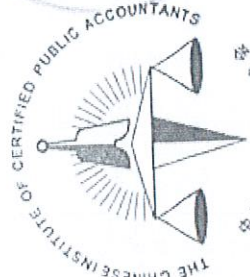
2023年8月24日

中华人民共和国财政部制





姓名: 孙高林  
性别: 男  
出生日期: 1990-04-13  
工作单位: 四川同济会计师事务所有限公司  
身份证号码: 51122419900413607



2020年4月25日

同意用出:

四川天和联合会计师事务所

同意用出:

四川同济会计师事务所

- 一、注册会计师执行业务，必要时应向委托方出示本证书。
- 二、本证书只限在执业范围内使用。
- 三、注册会计师在执业过程中，应将本证书缴还主管注册会计师协会。
- 四、本证书如遗失，应立即向主管注册会计师协会报告，登报声明作废后，办理补发手续。

2022 年检二维码

年度检验登记  
Annual Renewal Registration

本证书年检有效期为一年。  
This certificate is valid for one year after this renewal.

#### NOTES

1. When practising, the CPA shall show the client this certificate when necessary.
2. This certificate shall be exclusively used by the holder. No transfer or alteration shall be allowed.
3. The CPA shall return the certificate to the competent Institute of CPAs when the CPA stops conducting statutory business.
4. In case of loss, the CPA shall report to the competent Institute of CPAs immediately and go through the procedure of reissue after making an announcement of loss on the newspaper.



办 月 日

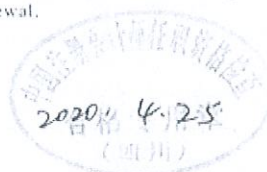
姓名	杨国平
Full name	杨国平
性别	男
Sex	男
出生日期	1960-10-26
Date of birth	1960-10-26
工作单位	四川亿永正勤会计师事务所有限公司
Working unit	四川亿永正勤会计师事务所有限公司
身份证号码	511027196010260016
Identity card No.	511027196010260016



### 年度检验登记

#### Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。  
This certificate is valid for another year after this renewal.



### 注册会计师工作单位变更事项登记

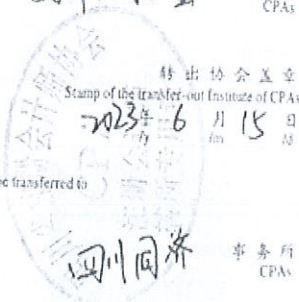
#### Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出  
Agree the holder to be transferred from

四川亿永正勤 事务所  
CPAs

2024年检二维码

同意调入  
Agree the holder to be transferred to



转入协会盖章  
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs  
2023年6月15日

